marts 2021

/TD & CBJ

Oversigt over internationale, nationale og regionale forpligtelser

# Indledning

En succesfuld implementering af klimaplaner afhænger af, at der gøres god strategisk brug af de eksisterende forvaltningsstrukturer både indenfor og udenfor kommunen. For at opnå mest mulig indflydelse og forankring bør klimaindsatsen koordineres med eksisterende planer, initiativer og institutioner for at finde relevante indsatser, potentielle samarbejder og bedre prioriteringer. Det forudsætter, at kommunen har dannet sig et overblik over internationale, nationale og regionale forpligtigelser, rammevilkår og tiltag. Formålet er at fremme synergien mellem aktiviteter på forskellige niveauer og derigennem accelerere omstillingen.

## Notatets formål

Nærværende notat søger at understøtte DK2020-kommunernes opgave med at identificere nationale og regionale forpligtigelser, der har direkte betydning for hhv. drivhusgasreduktion og klimatilpasning. CAP-Frameworket foreskriver i afsnit 1.2.2, at klimaplanen skal indeholde en ”*Identifikation af relevante forpligtelser (statslige og ikke-statslige) og overblik over mål og tiltag, der deles med eller ejes af andre instanser eller aktører.”* Dette kan suppleres med videregående elementer om at rette henvendelse om ændring af rammevilkår eller indgå i samarbejder om udvikling af nye rammevilkår. Strukturen i kravet er illustreret i figuren nedenfor, hvor obligatoriske elementer fremgår i fuldt optrukne kasser og videregående (valgfrie) elementer i stiplede kasser.



Arbejdet med kortlægning af forpligtelser og rammevilkår har betydning for flere af de andre CAPF-elementer. Det kan have betydning for bl.a. formulering af målsætninger (1.3.), kortlægning af kommunens beføjelser (2.2.), udledningsstier for drivhusgasser (2.4.), reduktions- og tilpasningstiltag (3.1.) og identifikation af barrierer (3.2.). Dertil er der naturligvis en klar kobling til kortlægningen af relevant lovgivning og planer i kommunen (1.2.1.), der ofte også vil have ophæng i forskellige nationale regulativer. Dermed kan en grundig kortlægning understøtte robuste leverancer på flere af de andre områder.

## Vejledning og værktøjer til kortlægningen

Formålet med oversigten er at give DK2020 kommuner et værktøj til at kunne identificere relevante forpligtigelser og rammevilkår indenfor kommunens geografi. Der findes ikke én rigtig metode til at identificere relevante forpligtelser, men vi anbefaler at arbejde iterativt med kortlægningen i tre etaper. Dette er illustreret i figuren nedenfor.



I arbejdet med kortlægningen vil vi derudover anbefale jer at:

1. Huske de bagvedliggende lovkomplekser. Foruden klimalove og reduktionsmål er der et væld af bagvedliggende lovkomplekser, der også har stor betydning (fx planlov, varmeforsyningslov, vandforsyningslov mv.).
2. Tænke over integration mellem niveauer. Der er allerede en integration og samtænkning af de forskellige elementer nationalt og internationalt – det kan bidrage til en forsimpling, hvis man husker det (fx er 55% EU’s NDC og 70% DK’s NDC i Parisaftalen).

C40 har desuden udviklet en vejledning og et værktøj for koordination og tilpasning af klimaindsatser på tværs af forskellige forvaltningsniveauer kaldet [*Vertically*](https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Climate-Action-Planning-Vertical-Integration-Guide?language=en_US) *Integrated Action (VIA tool),* som med fordel kan besøges.

## Afgrænsning

Denne oversigt fokuserer på de mest omfangsrige internationale forpligtelser (så som Parisaftalen) samt EU-direktiver, som er relevante for kommunernes arbejde med drivhusgasreduktion og klimatilpasning. Oversigten er mere udtømmende på nationalt plan, men fortsat fokuseret på de centrale lovkomplekser med betydning for klimaområdet. Regionalt har hver geografisk organisering kortlagt relevante forpligtelser og mål.

Internationale, nationale og regionale

forpligtelser og rammevilkår

# Internationale forpligtigelser og rammevilkår

Kolonnen ”Betydning på lokalt niveau” anvendes til at beskrive, hvordan den givne forpligtelse har indflydelse på lokalt niveau i den enkelte kommune.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Aftale** | **Forpligtelser og mål** | **Betydning på lokalt niveau** |
| **FN** | [UNFCCC](https://unfccc.int/process-and-meetings/the-convention/what-is-the-united-nations-framework-convention-on-climate-change) (1992) | United Nations Framework Convention on Climate Change. FN’s klimakonvention. Vedtaget i Rio i 1992. En rammeaftale om at bekæmpe farlig menneskelig indblanding i klimasystemet. |  |
| [Parisaftalen](https://kefm.dk/klima-og-vejr/klimaforhandlinger/parisaftalen-2015) (2015) | Fastlægger et klart mål om at begrænse den globale opvarmning til godt under to grader, og stræbe mod 1,5 grader. |  |
| [Verdensmålene](https://www.verdensmaalene.dk/fakta/verdensmaalene) (2015) | Sikre indfrielsen af de 17 mål for bæredygtig udvikling frem mod 2030. |  |
| [Kigaliændringen under Montreal Protokollen](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=LEGISSUM:4413653) (2016) | Kigaliændringen tilskynder til en gradvis reduktion af HFC’er, altså regulering af gasser i kølesystemer. Landende har forpligtet sig på at reducere med mindst 80% frem mod 2030. |  |
| **EU** | [Habitatdirektivet](https://mst.dk/natur-vand/natur/international-naturbeskyttelse/eu-direktiver/naturbeskyttelsesdirektiver/) (1992) | Forpligter EU's medlemslande til at bevare udvalgte naturtyper og arter, der er karakteristiske, sjældne eller truede i EU. |  |
| [Vandrammedirektivet](https://mst.dk/natur-vand/natur/international-naturbeskyttelse/eu-direktiver/eus-vandrammedirektiv/) (2000) | At sikre et vandmiljø i god økologisk tilstand senest i 2027. |  |
| [Oversvømmelsesdirektivet](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32007L0060&from=LV) (2007) | Direktivet har til formål at mindske de negative konsekvenser af oversvømmelser i EU. Udpegede områder skal fastlægge retningslinjer for vurdering og styring af oversvømmelsesrisikoen. Den danske udmøntning kaldes [[oversvømmelsesloven](http://oversvømmelsesloven)](https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2017/1085). Forpligtelsen er relevant for de 27 kommuner i de 14 udpegede risikoområder. |  |
| [EU’s lovgivning om håndtering af affald](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/da/TXT/PDF/?uri=CELEX:02008L0098-20180705&from=EN) (2008) | Fastsætter bla. mål for genanvendelse af kommunalt affald: senest i 2025 skal mindst 55 % af kommunalt affald genanvendes. Dette mål stiger til 60 % senest i 2030 og 65 % senest i 2035. |  |
| [IE-direktivet](https://mst.dk/affald-jord/jordforurening/ied-jordforurening/ie-direktivet/) (2010) | Fastsætter at virksomheder, der fremstiller, frigiver eller bruger visse relevante farlige stoffer, skal gennemføre en basistilstandsrapport enten i forbindelse med opstart af en ny virksomhed, eller ved revurdering af en eksisterende miljøgodkendelse. |  |
| [CAP’en](https://www.eea.europa.eu/policy-documents/eu-common-agricultural-policy-cap) - EU's fælles landbrugspolitik (2013) ([Ny træder i kraft i 2023](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/new-cap-2023-27_en)) | Fastlægger de vilkår, som landbruget skal operere under. CAP’en er udformet ud fra målsætninger om konkurrencedygtighed, innovation, effektivisering, udvikling af landdistrikterne og et miljømæssigt bæredygtigt landbrug. Den nye CAP lover, at 40% af midlerne vil understøtte klima og biodiversitetstiltag. |  |
| [2030 Climate & Energy Framework](https://ec.europa.eu/clima/eu-action/climate-strategies-targets/2030-climate-energy-framework_en)  (2014) | Viderefører struktur fra EU’s 20% i 2020 pakke, med mål for VE-udbygning (32% i 2030) og energieffektivisering (23,5% i 2030) samt reduktionsmål =40% i 2030) fordelt på kilder i EU ETS og en indsatsfordelingsaftale for sektorer udenfor ETS. Dertil en ny forordning for LULUCF. |  |
| [NEC-direktivet](https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2018/491) (2018) | Direktivet om nedbringelse af nationale emissioner af visse luftforurenende stoffer (NEC-direktivet) er et EU-direktiv, der har til formål at reducere luftforureningen i Europa. Det drejer sig om kvælstofoxider (NOx), svovldioxid (SO2), ammoniak (NH3), flygtige organiske forbindelser undtagen metan (NMVOC) og fine partikler (PM2,5). |  |
| [European Green Deal](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_da) (2019) | Europæisk klimalov, som fastlægger mål om klimaneutralitet i 2050 ved lov samt opjusterer 2030 reduktionsmål til mindst 55% i forhold til 1990. |  |
| [Farm to Fork strategi](https://ec.europa.eu/food/horizontal-topics/farm-fork-strategy_da) (2020) | 25% af EU's landbrug er økologiske. 50% reduktion af pesticider i EU i 2030. 50% reduktion af nærringsstoftab i 2030. 20% mindre kunstgødning i 2030. Desuden mindre madspild, gøre det bæredygtige madvalg nemmere og opfordre til bæredygtig konsumering. |  |
| [Handlingsplan for cirkulær økonomi](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0098&from=EN) (2020) | At fremme omstillingen til cirkulær økonomi heriblandt cirkularitet i produktionsprocesserne. |  |
| [Klimatilpasningsstrategi](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2021:82:FIN) (2021) | At sikre tilpasning og resiliens i EU inden 2050 |  |
| [Fit for 55](https://www.consilium.europa.eu/da/policies/green-deal/eu-plan-for-a-green-transition/) (forventes vedtaget i 2022/2023) | Fit for 55-pakken består af en række forslag om at revidere og ajourføre EU indsatser, så de stemmer med 55% målsætningen, herunder mål for VE (40%) og energieffektivisering (36%), en del forslag af betydning for transport, herunder nye krav om infrastruktur for alternativ transportenergi, samt reduktionsmål i EU ETS, indsatsfordeling og for LULUCF. |  |

# Nationale forpligtigelser og rammevilkår

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Aftale** | **Forpligtelser og mål** | **Betydning på lokalt niveau** |
| **Nationalt** | [Handlingsplan for klimasikring af Danmark](https://www.klimatilpasning.dk/media/1616447/klimahandlingsplanpd.pdf) (2012) (ny plan forventes i 2022) | Staten skal sørge for de bedst mulige rammer for kommunernes klimatilpasning samt reducere konsekvenserne af klimaforandringerne. |  |
| [Energiaftale](https://kefm.dk/aftaler-og-politiske-udspil/energiaftalen) (2018) | 55% vedvarende energi i 2030 i det endelige energiforbrug, ingen brug af kul i el-produktion i 2030 og mindst 90% af fjernvarmebruget baseret på vedvarende energi i 2030. |  |
| [Husdyrbrugloven](https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2019/520) (2018) | Fastsætter regler for anvendelse af gødning, placering for nybyggeri af stalde til husdyr, lugt- og støjgener mv. |  |
| [Planloven](https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2018/287) (jf. ændring 1. feb. 2018) | Planlovens regler giver kommunerne muligheder for gennem fysisk planlægning at beskytte byer og kystområder imod oversvømmelse og erosion. Der er krav om udpegning af oversvømmelses- og erosionstruede områder i kommuneplanen. |  |
| [Klimalov](https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2020/965) (2020) | At sikre reduktion af udledningen af drivhusgasser med 70% i 2030 ift. 1990 og klimaneutralitet i 2050. |  |
| Spildevandsselskabernes finansiering af klimatilpasning ([serviceniveaubekendtgørelsen](https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2020/2276) og [omkostningsbekendtgørelsen](https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2020/2275)) | Fra 1. januar 2021 skal det dokumenteres, at niveauet for klimatilpasningen er samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt, når det fastsatte serviceniveau for spildevandsforsyningsselskabers håndtering af regnvand går ud over et grundlæggende niveau. Læs mere her: <https://ens.dk/ansvarsomraader/vand/vandselskabers-klimatilpasning>  Dette kan afgøre, hvilket serviceniveau kommunerne kan sætte for klimatilpasningsprojekter i kloakerede områder, hvis de skal finansiering over vandtaksterne. |  |
| [Klimaaftale om energi og industri](https://fm.dk/media/18085/klimaaftale-for-energi-og-industri-mv-2020.pdf) (2020) | Ligger an til etableringen af to energiøer inden 2030. Der afsættes midler til P2X og CO2 fangst. Der afsættes en pulje til elektrificering og energieffektivisering i industrien. Aftalen indeholder desuden en lempelse af afgifterne på grøn strøm til opvarmning, samt forhøjede afgifter på fossil varme samt støtte til udfasning af olie- og gasfyr. |  |
| [Grøn omstilling af vejtransporten](https://fm.dk/media/18511/aftale-om-groen-omstilling-af-vejtransporten_a.pdf) (2020) | Mere lempelig indfasning af registreringsafgift på elbiler og plug-in hybridbiler. Øgede afgifter på benzin og diesel. Mål om 1 mio. nul- og lavemissionsbiler i 2030 (30% af bilflåden). I praksis regulering til 820.400 nul og lavemissionsbiler. |  |
| [Ladestanderbekendtgørelsen](https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2020/181) (2020) | Ladestanderbekendtgørelsen fastlægger krav til etablering af ladestandere til elbiler ved en række nye og eksisterende bygningstyper. Kommunerne skal opfylde kravene for egne bygninger og sikre at de inkluderes i byggetilladelser for private bygninger. Reglerne fremgår bla af Bolig- og Planstyrelsens [Vejedning](https://bygningsreglementet.dk/Vejledninger/Andre_vejledninger/Vejledning/Vejledning-om-laderstander?Layout=ShowAll) |  |
| [Minimumsmål for offentlige indkøb af renere køretøjer til vejtransport](https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2021/1726)  (2021) | Bekendtgørelsen implementerer EU’s Clean Vehicles direktiv om bla CO2-krav til lette og tunge køretøjer som anskaffes eller benyttes af offentlige myndigheder, herunder køb af lette nulemissions køretøjer fra 2026. Ifølge Miljøministeriet vil kravene dog allerede opnås som følge af de indgåede ‘[Klimasamarbejdsaftaler om grøn kollektiv trafi](https://www.trm.dk/publikationer/2020/klimasamarbejdsaftaler-om-groen-kollektiv-trafik)k’ mellem staten og en lang række kommuner fra juni 2020 og frem |  |
| [Udkast til AFI-lov - høringsudgave](https://www.ft.dk/samling/20211/almdel/TRU/bilag/45/2475800.pdf) (2021) | Den 1. april 2022 træder den såkaldte AFI-lov i kraft. Loven og tilhørende bkg. implementerer dele af EU’s AFI-direktiv og fastlægger rammer for kommunernes planlægning og udbud af ladeinfrastruktur. Vejledninger mv er på vej fra bl.a. Vejdirektoratet. |  |
| [Handlingsplan for cirkulær økonomi](https://mim.dk/miljoe/handlingsplan-for-cirkulaer-oekonomi/) (2021) | At øge genanvendelsen af affald til 55%, 60% og 65% i hhv. 2025, 2030 og 2035 jf. EU krav. Alle offentlige indkøb skal være miljømærkede i 2030. |  |
| [Grøn omstilling af dansk landbrug](https://fm.dk/media/25302/aftale-om-groen-omstilling-af-dansk-landbrug_a.pdf) (2021) | Drivhusgasreduktion fra landbrugssektoren på 55-65% i 2030 ift. 1990. Størstedelen af reduktionen fra udviklingstiltag. Bl.a. udtag af 22.000 ha lavbundsjorder, hyppigere udslusning af svinegylle, brun bioraffinering og investeringer i nye teknologier. Flere penge til skovrejsning (kan også søges af kommuner). |  |
| [Strategi for CO2 fangst og lagring](https://kefm.dk/Media/637750803072968157/Faktaark_Den%20samlede%20strategiske%20indsats%20for%20udbredelse%20af%20fangst%20og%20lagring%20af%20CO%E2%82%82_V02.pdf) (2021) | Tilskudspulje på 16 mia. kr. åbner for ansøgninger i 2022. GEUS undersøgelse af potentielle lagerfaciliteter i Danmark. Etablere samarbejder om fangst, transport og anvendelse i København, Aarhus, Odense, Aalborg, Esbjerg og Fredericia og eventuelt andre større danske byer. |  |
| [Den danske CAP plan](https://prodstoragehoeringspo.blob.core.windows.net/56b83694-00b7-41e8-a2aa-28f4f9415af4/Forslag%20til%20den%20danske%20CAP-plan%202023-27.pdf) (endnu ikke godkendt af EU, men forventes godkendt og implementeret fra 2023) | Flere puljer som kan søges af kommunen. Bl.a. kompensation til ejere af landbrugsarealer, der frivilligt har inkluderet deres jord i et grønt projekt der etableres af den lokale kommune eller Naturstyrelsen. Desuden støtte til natura 2000 skov. |  |
| [Vandområdeplaner](https://mst.dk/natur-vand/vandmiljoe/vandomraadeplaner/vandomraadeplanerne-2021-2027/vandomraadeplanerne-2021-2027/) (i offentlig høring til juni 2022) | At sikre renere vand og bedre forhold i vandløb, søer, den kystnære del af havet (kystvande) og grundvand. I overensstemmelse med EU's vandrammedirektiv. |  |

# Regionale forpligtigelser og rammevilkår

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Aftale** | **Forpligtelser og mål** | **Betydning på lokalt niveau** |
|  | [Grøn Energi Nordjylland 2040](https://gronenerginordjylland.rn.dk/) | Alle 11 kommuner og regionen står bag initiativet Grøn Energi Nordjylland 2040, hvis mål er at Nordylland skal være Danmarks grønne energi-region og være selvforsynende med vedvarende energi i 2040. |  |
| **Regionalt** | [Masterplan for bæredygtig mobilitet i Nordjylland](https://rn.dk/regional-udvikling/mobilitet-og-infrastruktur/masterplan) | Kontaktudvalget i Nordjylland godkendte den 6. marts 2020 det forslag til ”Masterplan for Nordjylland – fælles om bæredygtig mobilitet”, som en administrativ mobilitetsgruppe havde fremsat. Masterplanen omfatter både en strategi- og en handlingsdel |  |
| [Grøn strategi for NT](https://www.nordjyllandstrafikselskab.dk/media/groen_strategi_for_nt_2018.pdf) |  |  |
| CCUS Nordjylland | **Private virksomheder og offentlige aktører går sammen i ambitiøst konsortium om Nordjyllands nye erhvervsfyrtårn. Målet er at skabe et helt nyt erhvervsområde på fangst, lagring og anvendelse af CO2. Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse støtter udviklingen af det nordjyske erhvervsfyrtårn med 92,4 mio. kr. fra REACT-EU.**  En officiel hjemmeside herom forventes lanceret den 1. april. |  |
| [Den Fælles Nordjyske Klimaambition](https://www.kl.dk/media/27227/den-faelles-nordjyske-klimaambition-2021-2023-kkr-nordjylland.pdf) | KKR Nord, Region Nordjylland og BRN har i fællesskab udgivet Den Fælles Nordjyske klimaambition, der fastsætter en række strategiske fokusområder for den nordjyske klimaindsats. I den tilhørende [videnspakke](https://www.kl.dk/media/27228/videnspakke-bilag-til-den-faelles-nordjyske-klimaambition.pdf) listes også en række internationale, nationale og regionale initiativer ’Aftaler & strategier’, ’Organisationer & netværk’ samt indsatser på klimaområdet. |  |

# Opsamling

I figuren nedenfor er de centrale rammebetingelser illustreret samlet fordelt på sektor, forvaltningsniveau og hvorvidt reguleringen har betydning for drivhusgasreduktion, tilpasning eller begge.

